

РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

VII СЪЕЗД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

14.10.2020 г.

№ 7-1

**Об отчете Центрального Комитета Российского
профсоюза работников культуры за период
с октября 2015 года по октябрь 2020 года
и задачах на предстоящий период в свете решений
X съезда ФНПР**

Обсудив доклад «Об отчете Центрального Комитета Российского Профсоюза работников культуры за период с октября 2015 года по октябрь 2020 года и задачах на предстоящий период в свете решений X съезда ФНПР», VII съезд Профсоюза отмечает, что Центральным Комитетом Профсоюза, территориальными и первичными организациями проводится системная и комплексная работа по реализации задач с учётом изменений в государственной политике в сфере культуры и искусства. В отчетный период Профсоюз работал в сложных экономических и политических условиях.

Стремясь обеспечить членам профсоюза максимальную защиту, Профсоюз использовал все доступные средства влияния на происходящие процессы в сфере культуры и экономики, продолжал вести профсоюзный мониторинг оптимизации численности и реструктуризации учреждений культуры, добивался соблюдения трудового законодательства, обеспечения работникам культуры своевременной выплаты и индексации заработной платы, ликвидации задолженности по заработной плате.

В течение 2015-2020гг. Профсоюз активно сотрудничал с органами власти по совершенствованию института социального партнерства.

Профсоюз, его территориальные организации активно участвовали в работе трехсторонних комиссий и подписанием трехсторонних соглашений на региональном и муниципальном уровнях субъектов РФ.

Количество заключенных региональных отраслевых соглашений по сравнению с 2015 года выросло на 28% (2015 год - 61 соглашение, 2019 год - 78 соглашений).

Сегодня с участием Профсоюза осуществляется защита социальных и экономических прав работников культуры, регулирование вопросов занятости, в том числе при передаче детских школ искусств на региональный уровень, исключения ДШИ из эксперимента по апробации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования, поддержание достигнутых уровней заработной платы работников культуры, определенных майскими указами Президента РФ, проведение ежегодной индексации заработной платы бюджетников, установление МРОТа на федеральном уровне.

В результате последовательных и настойчивых действий профсоюзов бюджетной сферы (культуры, образования, здравоохранения) 27 ноября 2017 года был принят Федеральный закон № 347-ФЗ, в котором установлен новый порядок осуществления платежей с лицевых счетов бюджетных учреждений, и который позволяет учреждению в условиях приостановления операций по расходованию средств на лицевом счете осуществлять списание со счета денежных средств в целях выплаты заработной платы работникам в рамках стандартной процедуры по платежным поручениям без решения суда.

Усилия Профсоюза в отчетный период были направлены на обеспечение в постоянном взаимодействии с органами государственной власти РФ реализации положений статьи 144 Трудового кодекса РФ в части установления Правительством РФ базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы, которые могут быть применены в качестве минимальных федеральных гарантий по оплате труда в целях обеспечения объективной дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Благодаря совместным усилиям сторон социального партнерства - Профсоюза и Минкультуры России в отчетном периоде удалось повысить заработную плату работников по сравнению с 2011 годом - **в 3,2 раза**.

Более чем двукратный рост средней зарплаты в указанный период отмечается также в муниципальных и региональных учреждениях культуры. Так, в региональных учреждениях она увеличилась до 46 тыс. рублей или **в 2,6 раза**, а муниципальных **в 3,2 раза** - до 33,2 тыс. рублей. Самый значительный рост произошел в федеральных учреждениях культуры - до 70,5 тыс. рублей или **в 3,5 раза**.

За 2019 год средняя зарплата работников учреждений культуры по сравнению с 2018 годом выросла **на 4,8%**.

Профсоюзом восстановлены партнерские отношения с ВГТРК и Союзом журналистов России на основе заключенного Меморандума о сотрудничестве и Соглашения с СЖР. Восстановлены рабочие отношения с Комитетом по культуре Госдумы Федерального Собрания РФ, Общественной палатой РФ.

Решен положительно вопрос для работников творческих профессий запрета близким родственникам на работу в госучреждении в подчинении друг у друга, что позволило сохранить и поддержать творческие династии.

В результате совместной работы с Минкультуры России и Комитетом по культуре Государственной думы Федерального собрания РФ при активной поддержке профессионального сообщества удалось вывести такую чувствительную сферу, как культура, из-под сквозных критериев оценки и исключения сферы культуры и искусства из конкурсного распределения бюджета.

Профсоюз действовал в целях сохранения и увеличения профсоюзного членства, обеспечивал членские организации методическими и информационными материалами, продолжал работу по укреплению профсоюзной солидарности.

Выполняя поручение участников VI съезда РПРК, в январе 2017 года подписано Соглашение о взаимодействии с Московским городским профессиональным союзом работников культуры (*Председатель Н.Т. Чапарова*).

Завершена работа по подготовке изменений и дополнений в Устав РПРК.

Общая численность Профсоюза составляет 372370 человек, было создано 210 новых первичных профсоюзных организаций.

VII съезд Российского профсоюза работников культуры ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать работу Центрального Комитета Профсоюза за отчетный период удовлетворительной.

2. Отчетный доклад Ревизионной комиссии утвердить.

3. Считать главными задачами Профсоюза на предстоящий период (2020-2025 годы):

3.1. повышение эффективности работы по представительству и защите трудовых, социально-экономических и профессиональных интересов работников и неработающих пенсионеров - членов Профсоюза;

3.1.1. по представительству и защите социальных прав и интересов членов Профсоюза - обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования сферы культуры.

3.2. добиваться:

- повышения уровня реального содержания заработной платы работников и совершенствованию её структуры, в том числе повышения уровня федеральных гарантий по оплате труда в части установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок по профессионально-квалификационным группам, а также за выполнение нормы часов педагогической (преподавательской) работы.

- проведения ежегодной индексации заработной платы работников культуры и индексации нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, нормативов для формирования стипендиальных фондов образовательных организаций сферы культуры в размере не ниже реального уровня инфляции;

- недопущения задолженности по заработной плате работникам культуры и выплате стипендий обучающимся, снижения уровня социальных и трудовых гарантий работников культуры и обучающихся, чрезмерной интенсификации труда работающих;

- корректировки Методики расчёта среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) /утверждена Приказом Федеральной службы государственной статистики от 14.04.2016 г. № 188/, применяемого в качестве целевого показателя повышения уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников культуры, приводящей к фактическому замедлению роста их заработной платы;

- совершенствования системы дополнительного пенсионного обеспечения работников сферы культуры;

- сохранения досрочного назначения страховой пенсии творческим работникам;

- принятия и сохранения эффективных мер социальной поддержки предпенсионеров в учреждениях культуры, а также неработающих пенсионеров - членов Профсоюза;

- совершенствования условий обеспечения непрерывного профессионального развития работников культуры и искусства на основе повышения квалификации и дополнительного профессионального образования;

- обеспечения эффективной занятости в сфере культуры, создания механизмов недопущения необоснованного сокращения работников основного и вспомогательного персонала, включения лиц из числа предпенсионеров и пенсионного возраста, своевременной и эффективной ориентации их на современном рынке труда;

- принятия органами власти всех уровней оперативных и исчерпывающих мер по финансовому обеспечению выполнения всех социальных обязательств в отношении работников культуры и обучающихся, в том числе в случае необходимости, за счет части средств Фонда национального благосостояния.

3.3. Добиваться внесения изменений в Трудовой кодекс РФ в части:

- определения порядка индексации заработной платы и пенсий работников не реже одного раза в год;

- введения обязательности установления Правительством Российской Федерации размеров базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам должностей работников культуры в целях обеспечения государственных гарантий по оплате труда, определяемых на федеральном уровне, а также сокращения неоправданной межрегиональной дифференциации в оплате труда, обусловленной резкими различиями между субъектами Российской Федерации в уровне бюджетной обеспеченности;

- определения и конкретизации состава минимального размера оплаты труда;

- определения размера тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, а также базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам (квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп) работников, которые за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда, не могут быть ниже минимального размера оплаты труда, без включения в него компенсационных стимулирующих и социальных выплат;

- установления Правительством Российской Федерации требований в части определения структуры заработной платы, в том числе доли выплат по окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы на уровне не менее 50 процентов в структуре их заработной платы (без учета районных коэффициентов и процентных северных надбавок); единого перечня выплат стимулирующего характера и единого перечня выплат компенсационного характера.

- с учетом предполагаемых изменений в Трудовой кодекс РФ в части установления дистанционной формы работы добиваться сохранения прав работников по соблюдению норм дистанционной работы, доступности их применения, возможности совмещения офисной и удаленной работы.

4. Центральному Комитету Профсоюза, Президиуму Центрального Комитета Профсоюза, выборным органам территориальных и первичных профсоюзных организаций обеспечить:

4.1. Реализацию следующих практических мер в рамках уставных задач и приоритетных направлений деятельности Российского профсоюза работников культуры на 2020-2025 годы:

- добиваться поэтапного совершенствования и повышения реальной заработной платы работников учреждений культуры на основе:

- сохранения в 2020 и последующих годах соотношений уровней оплаты труда, установленных Указами Президента Российской Федерации от 2012 года, для работников культуры и реальных механизмов обеспечения сохранения этих соотношений;

- разработки и введения с 2021 года отраслевой системы оплаты труда в сфере культуры с учетом определенных Правительством Российской Федерации требований и на основе установления на федеральном уровне гарантий по оплате труда в виде базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп должностей работников за норму педагогической (или учебной (преподавательской) работы), а также доли ставок заработной платы (должностных окладов) на уровне не менее 50 процентов в структуре их заработной платы (без учета районных коэффициентов и процентных северных надбавок);

- перечня видов выплат стимулирующего характера работникам сферы культуры;
- перечня видов выплат компенсационного характера работникам сферы культуры.
- стабильного финансового обеспечения проведения ежегодной, опережающей рост инфляции индексации размеров заработной платы категорий работников государственных и муниципальных учреждений;

5. Добиваться для работников культуры предоставления мер социальной поддержки (в том числе за наличие звания «Ветеран труда» и по другим основаниям) с момента наступления юридического факта возникновения у них права на досрочную страховую пенсию, то есть независимо от их возраста.

6. Провести работу по обсуждению и подготовке проектов новых отраслевых соглашений на 2021-2023 годы, обновив составы отраслевых комиссий в связи со сменой руководства в отраслевых министерствах и обновлением состава Центрального Комитета Профсоюза.

6.1. Продолжить работу по анализу и активному применению результатов мониторинга уровня эффективности соглашений и коллективных договоров, обобщения положительных практик на всех уровнях социального партнерства.

6.2. Добиваться включения в соглашения и коллективные договоры конкретных договоренностей о совместной работе с социальными партнерами по разработке реализации региональных программ (дорожных карт) развития кадрового потенциала сферы культуры, включающих меры по обеспечению потребности в кадрах, привлечению в сферу культуры выпускников творческих вузов, сузов, по совершенствованию порядка и условий реализации программы «Земский работник культуры».

6.3. Добиваться включения эффективных мер социальной поддержки работников культуры в региональные, территориальные отраслевые соглашения.

6.4. Обеспечения эффективной занятости в сфере культуры; создания механизмов недопущения необоснованного сокращения работников, включения лиц из числа предпенсионеров и пенсионного возраста.

6.5. Принятия органами власти всех уровней оперативных и исчерпывающих мер по финансовому обеспечению выполнения всех социальных обязательств в отношении работников культуры и обучающихся, в том числе в случае необходимости, за счет части средств Фонда национального благосостояния.

7. Добиваться актуализации принятых и формирования новых профстандартов с учётом изменений в законодательстве Российской Федерации и в интересах работников сферы культуры во взаимодействии с Министерством культуры РФ, Минтрудом России.

7.1. Добиваться отмены профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № 608н; формирования новых профессиональных стандартов по этим

видам деятельности с учетом норм действующего трудового законодательства, единых квалификационных требований и федеральных государственных образовательных стандартов.

8. Совместно с Минкультуры России содействовать обеспечению защиты работников ДШИ от излишних требований со стороны участников отношений в сфере образования, в том числе в части профилактики составления и заполнения педагогическими работниками избыточной документации, добиваясь внесения необходимых изменений в законодательство Российской Федерации.

9. Способствовать повышению уровня правового и экспертного сопровождения взаимодействия Профсоюза с профильными комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации с целью максимального учета интересов работников культуры и художественного образования при рассмотрении проектов федеральных законов и актов, принимаемых Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

9.1. Продолжить активное участие в подготовке предложений к проектам нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы работников и студентов, в проведении их экспертизы, в подготовке в случае необходимости в инициативном порядке альтернативных предложений к нормативным правовым актам;

9.2. Добиваться систематического взаимодействия с федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры и органами государственной власти при осуществлении профсоюзного контроля за соблюдением работодателями норм трудового законодательства, а также с целью последующего оперативного принятия необходимых практических мер.

9.3. Обеспечивать оперативный взаимный обмен информацией по наиболее актуальным вопросам судебной защиты, затрагивающим права и интересы членов профсоюза, в том числе по вопросам: отказов Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в досрочном назначении пенсии; не предоставления работникам мер социальной поддержки.

9.4. Всемерно содействовать (на основе проверок, мониторинга, опросов) сохранению уровня правовой защищенности социально-трудовых прав и интересов работников, в том числе в части:

- отстаивания прав и интересов работников культуры и педагогических работников, работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) при определении мер социальной поддержки;

- последовательно проводить работу по кадровому укреплению правовой инспекции труда Профсоюза путем повышения квалификации внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза, по повышению правовой грамотности профсоюзного актива и членов профсоюза.

10. Активно взаимодействовать со всеми заинтересованными органами государственной власти в субъектах Российской Федерации в рамках Национального проекта «Культура» по реализации поставленных задач по

техническому переоснащению, модернизации, строительству новых объектов культуры в целях улучшения условий труда работников культуры.

11. Развивать эффективные институты социальной поддержки членов Профсоюза, в том числе:

- по созданию условий для здорового образа жизни и профессионального долголетия членов Профсоюза через проведение мероприятий, имеющих спортивную направленность, туризм, различные формы организации активного отдыха, проведение восстанавливающих занятий, консультации специалистов, направленные на улучшение качества жизни членов Профсоюза, формирование психологической устойчивости, преодоление личностных конфликтов.

12. Внести коррективы в профсоюзную структуру, отдавая предпочтение укрупнению организаций Профсоюза на муниципальном уровне.

12.1. Повысить эффективность практических мер по сохранению и увеличению численности профсоюзных организаций, созданию новых профсоюзных организаций на основе активного применения индивидуальных форм в работе по социальной поддержке и защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза, а также применения новых социальных технологий, повышения мотивации профсоюзного членства среди работников культуры и студентов.

12.2. Продолжить реализацию мер по повышению эффективности формирования и продвижения кадрового резерва в организациях Профсоюза, способствовать избранию молодёжи в возрасте до 35 лет в состав коллегиальных профсоюзных органов и на выборные профсоюзные должности.

13. Продолжить работу по консолидации профсоюзных средств на уровне территориальных (региональных) организаций для реализации конкретных программ и проектов, направленных на развитие современных востребованных форм солидарной поддержки членов Профсоюза.

13.1. Активизировать работу по обеспечению эффективного расходования финансовых средств в малочисленных первичных организациях Профсоюза, в частности, по их переходу на централизованный бухгалтерский учет в территориальную (региональную) организацию Профсоюза.

13.2. Обеспечивать устойчивое финансовое положение профсоюзных организаций всех уровней, путем формирования способности развиваться за счет собственных средств для осуществления полноценной защиты законных социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза.

13.3. Проводить дальнейшую работу в части дополнительного пополнения профсоюзного бюджета через осуществление предпринимательской деятельности, не противоречащей Уставу Профсоюза;

13.4. Обеспечивать соблюдение целевых показателей расходования профсоюзного бюджета организаций Профсоюза по приоритетным направлениям деятельности.

14. Продолжая развивать традиционные формы PR-деятельности и информирования членов Профсоюза, *особое внимание уделять возможностям Интернета и иных информационно-коммуникативных*

технологий (мессенджеры), как уникальных средств коммуникации, способных повысить скорость, эффективность и конкурентоспособность профсоюзной информации, вывести на новый уровень деятельность организации, умножить узнаваемость и престиж Профсоюза и обеспечить необходимую обратную связь от организаций и членов Профсоюза (мониторинги, опросы, дискуссионные площадки и т.д.) для проведения аналитической работы и дальнейшей корректировки деятельности организации, подготовки принятия решений на основе полученной информации.

15. Содействовать Молодежным советам в формировании из их состава резерва перспективных руководителей профсоюзных организаций и учреждений культуры через организацию обучения и создание межрегиональных коммуникационных площадок для обмена опытом между участниками, развития их лидерских качеств и управленческих компетенций.

16. Поручить Президиуму Центрального Комитета Профсоюза, Центральному Комитету в срок до 1 января 2021 года обобщить замечания и предложения, высказанные делегатами Съезда Профсоюза, и разработать конкретные мероприятия по их практическому осуществлению.

Председатель Профсоюза



С.Н. Цыганова